



РЕСПУБЛИКА КРИМ
БАХЧИСАРАЙСКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ
ПЕЩАНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО
ПОСЕЛЕНИЯ

РЕСПУБЛИКА КРИМ
БАХЧИСАРАЙСКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ
ПЕЩАНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО
ПОСЕЛЕНИЯ

КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЯТИ
БАГЪЧАСАРАЙ БОЛГОИ
ПЕЩАНОЕ КОЙ
КЪАБАБАСЫНЫЪ ИДАРЕСИ

298431, Республика Крым, Бахчисарайский р-н с.Песчаное, ул.Набережная 3а, тел/факс: (06554) 92548
email: peschanovskisovet2011@mail.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 ноября 2016г.

с. Песчаное

№ 438

*Об основных направлениях бюджетной
и налоговой политики муниципального
образования Песчановское сельское поселение
Бахчисарайского района Республики Крым на 2017 год*

В соответствии со ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Песчановском сельском поселении Бахчисарайского района Республики Крым, с целью разработки проекта бюджета муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым на 2017 год,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым на 2017 год (приложение).
2. Настоящее постановление вступает в силу с момента его опубликования.
3. Настоящее постановление подлежит обнародованию на официальном Портале Правительства Республики Крым на странице Бахчисарайского муниципального района (bahch.rk.gov.ru) в разделе – Муниципальные образования района, подраздел Песчановское сельское поселение.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации
Песчановского сельского поселения



Е.Н.Кузнецова

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района
Республики Крым на плановый 2017 год.**

Основные направления бюджетной и налоговой политики в Песчановского сельского поселения на 2017 год разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Песчановского сельского поселения, утвержденные решением 06 сессии 01 созыва от 15 декабря 2014 года № 41.

**Основные задачи бюджетной и налоговой политики
на 2017 год**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Песчановского сельского поселения являются базой для формирования местного бюджета на 2017 год.

Приоритетным направлением бюджетной и налоговой политики на 2017 год остается эффективное управление муниципальными финансовыми ресурсами.

Необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы будет являться важнейшим фактором проводимой налоговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов бюджетной системы, соответствия объема действующих расходных обязательств реальным доходным источникам покрытия дефицита бюджета, а также взвешенного подхода при рассмотрении принятия новых бюджетных обязательств.

Проект бюджета поселения на 2017 год будет сформирован в соответствии со следующими базовыми подходами:

1. Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Реализация данного подхода заключается в обязательном приоритете целей и задач, обязательств, установленных действующим законодательством Российской Федерации и документами стратегического планирования, при формировании проекта бюджета поселения на очередной финансовый год.

В этих условиях решение задачи оптимизации бюджетных расходов обеспечивается при условии не снижения качества и объемов предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер повышения эффективности управления муниципальными финансами.

2. Минимизация рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при бюджетном планировании.

Для этого формирование проекта бюджета поселения должно основываться на реалистичных оценках и прогнозах социально-экономического развития Песчановского сельского поселения. При этом необходимо обеспечение достаточной гибкости предельных объемов и структуры бюджетных расходов, в

том числе – наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их перераспределения в соответствии с уточнением приоритетных задач, либо сокращения (оптимизации) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов.

3. Сравнительная оценка эффективности новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации.

Ограниченность финансовых ресурсов бюджета поселения в обязательном порядке предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, позволяющих достичь наилучшего результата.

Утверждение и реализация бюджетной стратегии, начиная с текущего года, позволит на системной основе обеспечивать учет и оценку влияния принимаемых решений на показатели сбалансированности бюджетов бюджетной системы.

4. Использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

Основным инструментом данного элемента бюджетной политики будет являться программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ в достижении наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

Целью налоговой политики Песчановского сельского поселения является увеличение доходной базы поселения для обеспечения сбалансированности бюджетной системы Песчановского сельского поселения. Необходимо также учесть, что в соответствии с Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2015-2017 годы, одобренными Правительством Российской Федерации 29.05.2014, Правительство Российской Федерации не планирует повышение налоговой нагрузки на экономику в среднесрочной перспективе путем ставок основных налогов.

Администрации Песчановского сельского поселения предстоит осуществить работу по выверке объектов налогообложения.

Кардинальное увеличение доходной базы бюджета Песчановского сельского поселения может быть обеспечено развитием экономики поселения, привлечением инвестиций и появлением новых налогоплательщиков.

Местный бюджет на 2017 должен стать бюджетом, посредством которого решаются задачи выхода на траекторию устойчивого экономического развития, создания условий для развития и модернизации экономики, повышения уровня и качества жизни граждан, повышения эффективности и прозрачности управления. Необходимо формировать механизм взаимодействия органов Администрации Песчановского сельского поселения непосредственно с налогоплательщиками, функционирующими на территории поселения.

Основополагающим элементом для развития внутреннего налогового потенциала, является контроль, за бюджетной эффективностью предоставляемых налоговых льгот, недопущением роста дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета и недоимки по налогам, уплачиваемым организациями.

Следует пересмотреть подходы к установлению налоговых льгот, обеспечив их соответствие Основным направлениям налоговой политики Российской

Федерации на 2017 год.

Принятие новой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, в качестве которого может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот.

Целесообразно налоговую льготу первоначально предоставлять на временной основе с обязательным анализом эффективности по итогам ее применения.

Бюджетная политика должна быть нацелена на улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг, стимулирование развития Песчановского сельского поселения.

В качестве одного из основных источников для обеспечения решения поставленных задач следует рассматривать увеличение доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)

имущества, находящегося в муниципальной собственности, путем повышения эффективности его использования.

Политика управления муниципальной собственностью будет направлена на увеличение доходов от управления и распоряжения муниципальной собственностью, рациональное использование муниципального имущества.

В сфере земельных отношений будет организована дальнейшая работа по принудительному изъятию не надлежаще используемых или неиспользуемых по назначению земельных участков, будет продолжена работа с не востребованными земельными долями земель сельскохозяйственного назначения.

Основными целями бюджетной политики на 2017 год являются:

- использование бюджета в качестве одного из важнейших инструментов стимулирования экономики;
- обеспечение бюджетной устойчивости;
- повышение эффективности расходов бюджета;
- создание благоприятных экономических условий

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- адаптация бюджетных расходов к более низкому уровню доходов, не допуская обострения социальных проблем;
- обеспечение высокого качества муниципальных услуг и эффективное использование бюджетных средств.

В связи с этим планируется основное внимание уделять дальнейшей качественной разработке и реализации муниципальных программ Песчановского сельского поселения как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, созданию механизма контроля за их выполнением.

В рамках повышения эффективности управления общественными финансами в среднесрочной перспективе необходимо решить задачу перехода к бюджетному планированию на основе потолков расходов, в рамках которых должны быть определены предельные объемы расходов на реализацию муниципальных программ Песчановского сельского поселения.

Определение «потолков» расходов по муниципальным программам позволит определить среднесрочные приоритеты в распределении бюджетных расходов для реализации первоочередных задач политики, создать стимулы и расширить возможности для ответственных исполнителей программ по выявлению резервов и приоритетов расходов внутри муниципальных программ с целью достижения наилучших результатов использования финансовых ресурсов.

В предстоящем периоде необходимо продолжить работу по повышению качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг.

В целях модернизации бюджетного процесса продолжится применение современных телекоммуникационных технологий, будет использоваться информационное взаимодействие с едиными государственными информационными системами, продолжится совершенствование используемых для автоматизации бюджетного процесса информационных систем и размещение информации о деятельности в сети Интернет.

Для решения поставленных задач в 2017 году будут применяться следующие меры:

- совершенствование бюджетного процесса, что обеспечит преемственность и предсказуемость бюджетной и налоговой политики, будет способствовать повышению устойчивости бюджетной системы Песчановского сельского поселения, повысит обоснованность планирования бюджетных расходов;
- совершенствование прогноза социально-экономического развития Песчановского сельского поселения, включая прогноз по бюджетно образующим показателям;
- повышение эффективности бюджетных расходов путем полного перехода Песчановского сельского поселения на бюджетирование, ориентированное на результат, а не на затраты;
- своевременное исполнение долговых обязательств и снижение расходов на их обслуживание, на обеспечение сбалансированности бюджета поселения без резкого роста долговой нагрузки.

Бюджетная политика в области доходов

Следует продолжить работу по совершенствованию администрирования налоговых и неналоговых доходов Песчановского сельского поселения. Администрацией Песчановского сельского поселения будут осуществлены мероприятия, направленные на развитие налоговой базы поселения, увеличение собираемости платежей в бюджет:

- координация действий Администрации Песчановского сельского поселения с налоговыми, правоохрательными органами и другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по максимальной мобилизации финансового потенциала Песчановского сельского поселения;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью и ее более рациональное использование;
- организация работы по проведению инвентаризации земельных участков и объектов недвижимости;
- максимальное приближение прогнозов поступлений доходов бюджета поселения к реальной ситуации в экономике.

Сохранение налоговых поступлений Администрация Песчановского сельского поселения связывает со стабилизацией экономики поселения и улучшением администрирования налогов. Факторами роста неналоговых поступлений должны стать улучшение их администрирования и увеличение ставок арендной платы и других неналоговых платежей пропорционально темпам инфляции.

Бюджетная политика в области расходов

Бюджетная политика в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач социальной сферы,

в сфере культуры – на обеспечение права граждан на доступ к культурным ценностям, создание условий для улучшения доступа населения поселения к культурным ценностям;

в сфере физической культуры, спорта – на развитие физической культуры в поселении на обеспечение доступности занятий спортом для всех слоев населения.

Основными приоритетами бюджетных расходов на 2017 год и дальнейшую перспективу будет обеспечение в рамках законодательно установленных полномочий.

Основными целями бюджетной политики в 2017 годах являются:

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

- использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов, в том числе:

- проведение инвентаризации и оптимизации расходных обязательств;
- обеспечение эффективного функционирования конкурсной системы поставки продукции для муниципальных нужд Песчановского сельского поселения, обязательность конкурсного размещения всех муниципальных контрактов на поставку товаров, производство работ, оказание услуг за счет средств бюджета;

- открытость (прозрачность) бюджета и бюджетного процесса Песчановского сельского поселения с регулярным размещением в сети Интернет информации для населения о планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Приоритетным направлением развития Песчановского сельского поселения на 2017 год остается, окончание строительства газопровода низкого давления в с.Береговом, дальнейшее развитие дорожной инфраструктуры,

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям:

1. Минимизация бюджетных расходов. В целях обеспечения сбалансированности бюджета поселения, стабильности и устойчивости

выполнения действующих расходных обязательств возникает необходимость отсутствия размера бюджетного дефицита. При этом приоритетами в расходовании средств бюджета поселения на 2017 год становятся:

- обеспечение своевременности и полноты выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;
- концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной инфраструктуры.

2. Обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета поселения.

В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходными возможностями бюджета поселения придется отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат. При этом режим жесткой экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счет прямого сокращения не первоочередных и неприоритетных расходов, но и за счет повышения эффективности использования средств бюджета поселения, а также за счет концентрации бюджетных ресурсов на решение вопросов местного значения.

В связи с этим необходимо в короткий срок провести инвентаризацию расходных обязательств, пересмотрев сроки их реализации и объемы финансового обеспечения, а также отказаться от реализации задач, не носящих первоочередной характер.

В первую очередь требуется привести в соответствие с реальными возможностями бюджета поселения муниципальные программы.

Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности.

4. Совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования.

Требуется также и дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации муниципальных программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей муниципальных программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных муниципальных программ.

5. Совершенствование управления исполнением бюджета поселения.

Управление исполнением бюджета поселения должно способствовать повышению эффективности расходования средств бюджета поселения и обеспечивать ритмичность и сбалансированность финансовых потоков.

В целях обеспечения ритмичности исполнения бюджета поселения все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.