



РЕСПУБЛИКА КРИМ  
БАХЧИСАРАЙСКИЙ РАЙОН  
АДМИНІСТРАЦІЯ  
ПІЩАНІВСЬКОГО СІЛЬСЬКОГО  
ПОСЕЛЕННЯ

РЕСПУБЛИКА КРЫМ  
БАХЧИСАРАЙСКИЙ РАЙОН  
АДМИНИСТРАЦИЯ  
ПЕСЧАНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО  
ПОСЕЛЕНИЯ

КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИ  
БАГЪЧАСАРАЙ БОЛЪУГИ  
ПЕСЧАНОЕ КОЙ  
КЪАСАБАСЫНЫНЪ ИДАРЕСИ

298431, Республика Крым, Бахчисарайский район с. Песчаное, ул. Набережная, 3а  
тел/факс: (06554) 9-25-48, e-mail: [peschanoe-sovnet@bahch.rk.gov.ru](mailto:peschanoe-sovnet@bahch.rk.gov.ru)

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 сентября 2018 года

№ 1318

*Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов*

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях разработки проекта бюджета муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов, Администрация Песчановского сельского поселения:

### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. При разработке проекта бюджета муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов.
3. Специалисту по кадрам и делопроизводству МКУ «АХЦ «Песчаное» обеспечить размещение настоящего постановления на официальном Портале Правительства Республики Крым на странице Бахчисарайского муниципального района ([bahch.rk.gov.ru](http://bahch.rk.gov.ru)) в разделе – Муниципальные образования района, подраздел Песчановское сельское поселение, а также на официальном сайте Администрации Песчановского сельского поселения (<http://peschanovskoe-adm.ru>).
4. Контроль по выполнению данного постановления оставляю за собой

Председатель сельского совета - Глава администрации  
Песчановского сельского поселения

Кузнецова Е.Н.





## **Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов (далее - бюджетная и налоговая политика) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с целью составления проекта бюджета муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов (далее - бюджет поселения) и укрепления социальной и экономической стабильности в муниципальном образовании Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым, а также обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, прозрачности и открытости бюджетного планирования.

В основу бюджетной и налоговой политики положены ключевые цели развития Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, сформированные с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012, Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым», решения Песчановского сельского совета от 17.05.2017 года №302 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым», постановления Администрации Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым от 07.07.2017 №750 «О порядке и сроках составления проекта бюджета Песчановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым» (с изменениями).

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым ориентирована на повышение уровня и качества жизни населения сельского поселения, устойчивого экономического роста, модернизацию экономики, социальной сферы, увеличение налогового потенциала и достижения других приоритетных целей социально-экономического развития Песчановского сельского поселения с учетом текущей экономической ситуации, посредством эффективного, ответственного и прозрачного управления общественными финансами.

### **1. Основные направления бюджетной политики муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов**

1.1. Основные направления бюджетной политики Основными направлениями бюджетной политики являются:

1.1.1. Развитие программно-целевого метода бюджетного планирования. Применение программно-целевого метода при формировании и исполнении бюджета поселения, обеспечивает прямую взаимосвязь между распределением бюджетных средств и планируемыми результатами их исполнения. Муниципальные программы должны стать ключевым механизмом, с помощью которого реализуется бюджетное планирование. При этом структура и индикаторы муниципальных программ в процессе исполнения подлежат совершенствованию.

1.1.2. Модернизация бюджетного процесса в условиях перехода на трехлетний бюджет. Совершенствование нормативно-правового регулирования, методологического обеспечения и организации бюджетного процесса обеспечит более высокий уровень финансового планирования и финансового контроля и в случае изменения экономических условий, гибкость бюджетных процедур.

1.1.3. Повышение эффективности управления и устойчивости бюджетной системы муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района .

Повышение эффективности управления и устойчивости бюджетной системы муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района заключается в:

- минимизации рисков неисполнения расходных обязательств, а также соблюдении ответственного подхода при принятии новых расходных обязательств с учетом оценки их эффективности;
- совершенствовании адресных механизмов предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;
- формировании бюджетных параметров с учетом безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- повышении эффективности управления доходами.

1.1.4. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг подразумевает под собой соответствие муниципальных программ, индикаторов с показателями объема и качества, а также анализа результатов при выполнении муниципальных программ.

1.1.5. Обеспечение открытости . и прозрачности общественных финансов. Продолжение работы по повышению уровня информационной открытости бюджета и прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета поселения и составлении бюджетной отчетности, позволит получить обратную связь от граждан, которым интересны вопросы развития муниципальных финансов и создать таким образом условия для построения эффективной системы общественного контроля в сфере муниципального управления финансами.

## 1.2. Цели и задачи бюджетной политики

Основной целью бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения.

Ключевую роль в достижении указанной цели играет повышение эффективности использования бюджетных средств, которое предполагает работу по следующим

направлениям:

1.2.1. Обеспечение результативности инструментов программно-целевого управления. Бюджет муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов будет сформирован в программном формате в общем объеме расходов бюджета не менее 90 %.

Использование муниципальных программ позволяет определить ключевые показатели деятельности и способы их достижения, что обеспечивает прозрачность расходов бюджета и повышает их эффективность.

Развитие и совершенствование программно-целевых инструментов управления позволит определить предельные возможности с точки зрения финансового обеспечения муниципальных программ, а также привести в соответствие с возможностями бюджета поселения объемы финансового обеспечения муниципальных программ на весь период их действия.

1.2.2. Развитие контрактной системы в сфере муниципальных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд состоит в объединении закупочного и бюджетного процесса путем:

- перехода к использованию автоматизированных систем управления контрольными процедурами;
- обеспечение минимизации дебиторской задолженности по контрактам;
- развития информационной среды, способствующего повышению прозрачности и ответственности.

1.2.3. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг и выполнения работ, в рамках которого предусмотрены мероприятия по:

- формированию перечней муниципальных услуг на основе законодательно утвержденных базовых отраслевых перечней услуг;
  - совершенствованию методологии расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, принятие мер по оптимизации затрат на их оказание;
- Немаловажным фактором, влияющим на эффективность оказания муниципальных услуг, является соблюдение принципа адресности при предоставлении социальных выплат.

1.2.4. Повышение прозрачности и открытости бюджета. В качестве основных мер по распространению и популяризации информации о бюджете поселения, а также повышения уровня финансовой грамотности среди населения сельского поселения планируется:

- размещение информации в максимально доступном для понимания жителей виде, в разделе «Бюджет для граждан» на официальном сайте администрации Песчановского сельского поселения.

Для организации учета мнения граждан при решении бюджетных вопросов, планируется проведение общественных слушаний.

### **1.3. Приоритеты расходов бюджета муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района**

Направления расходования бюджетных средств на развитие социально-культурной сферы и улучшение условий жизни населения сохраняют свою

приоритетность на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов.

В рамках исполнения «майских указов» Президента Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов определены следующие направления расходования бюджетных средств:

1.3.1. Социальная защита граждан с усилением роли адресного решения социальных проблем.

Работа в сфере социальной поддержки граждан направлена на финансовое обеспечение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий, выплат и компенсаций гражданам с условием перехода к адресному принципу оказания социальной помощи нуждающимся гражданам.

1.3.2. Обеспечение эффективного использования земель в целях массового жилищного строительства при условии сохранения и развития зеленого фонда и территорий, на которых располагаются природные объекты, имеющие экологическое, историко-культурное, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение.

1.3.3. Создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития с учетом индекса качества городской среды.

1.3.4. Формирование системы подготовки кадров, направленной на обучение основам повышения производительности труда, в том числе посредством использования цифровых технологий и платформенных решений.

#### **1.4. Обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджета**

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения при безусловном выполнении действующих расходных обязательств является приоритетной целью развития бюджетной политики, способствующей стабильному социально-экономическому развитию сельского поселения. Сбалансированность бюджета предполагает поддержание расходов на уровне, достаточном для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления, подкрепленное выявлением резервов, рациональным и эффективным использованием бюджетных средств, а также ответственной долговой политикой и совершенствованием системы управления бюджетными рисками.

С целью поддержания сбалансированности бюджета поселения будет продолжено применение мер, направленных на недопущение дефицита бюджета. К таким мерам относятся:

- недопущение превышения доли расходов на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым, в общем объеме расходов на обеспечение деятельности местного самоуправления бюджета поселения;
- недопущение увеличения численности работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, кроме случаев увеличения численности работников в результате ввода в эксплуатацию объектов, находящихся в муниципальной собственности;

- обеспечение планомерного составления и реализации кассового плана с целью своевременного освоения бюджетных средств;
- обеспечение отсутствия просроченной кредиторской задолженности бюджета поселения по заработной плате, начислениям на выплаты по оплате труда, расходам на оплату коммунальных
- повышение эффективности использования муниципального имущества в целях организации деятельности органов местного самоуправления сельского поселения
- отказ от принятия новых расходных обязательств по капитальным вложениям и капитальному ремонту объектов муниципальной собственности сельского поселения, не обеспеченных финансовым ресурсом.

## **2. Основные направления налоговой политики муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов**

Основные направления налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработаны с учетом, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, а также основных показателей прогноза социально-экономического развития Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов.

Налоговая политика сельского поселения в 2019 году ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала, повышение бюджетной устойчивости, системное развитие как экономической, так и социальной сферы, с продолжением курса на создание благоприятных условий для развития предпринимательства в Песчановском сельском поселении, стимулирование инвестиционной привлекательности муниципального образования.

Прогнозные разработки по каждому виду доходов производятся главным администратором доходов бюджета поселения, на базе сложившейся динамики их начислений и поступлений, ожидаемой оценки доходов в текущем году, задолженности по налогам, а также прогнозируемых показателей по фонду оплаты труда и темпам его роста, нормативной стоимости земли и объектов недвижимого имущества, заключенных договоров на передачу в аренду земельных участков и имущества, действующих ставок по налоговым и неналоговым платежам.

Для достижения поставленных целей налоговой политики одним из необходимых условий является продолжение совместной работы с налоговыми, правоохранительными и иными федеральными органами в части выявления резервов увеличения налоговой базы местных налогов, повышения эффективности администрирования доходов бюджета поселения и пресечения уклонения от их уплаты.

Основными направлениями налоговой политики на 2019 и плановый период 2020-2021 годов являются:

2.1. Укрепление и развитие собственной доходной базы бюджета поселения за счет повышения эффективности использования имущества муниципального образования, в том числе: - проведение мероприятий по выявлению и вовлечению в налоговый оборот объектов имущества, расположенных на территории

сельского поселения;

- продолжение работы по выявлению землепользователей, не имеющих правоустанавливающих документов на землю, решение вопросов оформления права собственности на земельные участки или арендных отношений;
- проведение мероприятий по подготовке к введению на территории сельского поселения налога на недвижимость физических лиц в соответствии с полномочиями, предоставленными органам местного самоуправления Налоговым кодексом Российской Федерации;
- ведение мониторинга эффективности администрирования неналоговых доходов бюджета поселения.
- оценка эффективности налоговых льгот и иных стимулирующих механизмов, в том числе.